

ペルーの都市インフォーマル・セクターとその振興策

外国語学部イスパニア語学科 4 年

A0154034 村山マリサ

ラテンアメリカや東南アジアのに旅行したことのある人は必ず道端で民芸品を売る人々や靴磨きをする子供を見たことがあるだろう。裕福な家でホームステイをしたことがあれば、家にお手伝いさんがいたことを思い出すだろう。私たちが見慣れた町の光景と少し違っている。街中で働く彼らの多くは貧困と戦いながら、または不安定な経済状況の下でそれらの経済活動に従事している。途上国の多くでは日本のように、企業に雇用され、安定した賃金と社会保障を持つ人はずっと少ない。このような不安定で、社会保障等が欠如し、零細規模の経済活動を都市インフォーマルセクターと呼ぶ(Sector Informal Urbano 以下では SIU)。

一方で SIU は貧困であえぐ人々ばかりではない。小さいながら店舗を構える人もいれば、従業員を雇っている場合もある。実際、SIU の定義は研究者によって微妙に異なっていて、確定したものはない。だが、その定義は明確になっていなくても、彼らが途上国の経済活動人口の大きな割合を占めていることは確かである。私はその規模の大きさや貧困層が多く従事することから、SIU の成長は貧困層自身や途上国の成長につながると考えている。

本論では SIU が経済の大きな割合を占めており、近年 SIU 振興と思われる政策 (= 小零細企業振興策) が行われているペルーについて紹介する。本論を書くきっかけは、この振興策が本当に有効であるのかを確かめることだった。その理由は、SIU は納税義務や登記手続き等の法的な決まりに従っていないため、しばしば撤去や排除の対象になってきた。それに対して、振興対象として定めたペルーの政策は目新しく、SIU に含まれる人々へのプラスの効果を期待できると考えたからだ。また、正規でない、規制されない活動の中には創意工夫があり、そこには大きな可能性がある。これを振興することがペルーの経済、社会にとって新たな段階を生み出すとさえ思えたのだ。

そこで、本論では第 1 章で SIU 成立の背景やその特徴などの基本事項について説明し、第 2 章では小零細企業振興策の内容を 80 年代から遡って見ていく。それを踏まえて有効と思われる点や問題点も指摘する。第 3 章では振興策以外の活動として、ガマラ地区における衣類産業集積、都市自治共同体ワイカン、カラパイヨにおける人々の取り組みを紹介する。

残念ながら、結局本論では振興策の有効性を明確に述べられなかった。力不足と資料の制約に加え、この振興策の効果が成果として現れるまでは長期的に観察することが必要であるのに、今回はそれができなかったからだ。しかし第 3 章を通して、SIU や貧困層の活

動について、何が重要なのかを自分なりに考察することができた。それは「人々の自由な活動」である。ガマラ地区の衣料産業集積が著しい成長を遂げたきっかけは、露天商に通りを明け渡し、自由に活動をさせたことに端を発する。また、リマ首都圏周縁部の民衆居住区やワイカンに見られるように、不法土地占拠と自助建設を放任し、インフォーマル建設を自由に行わせたことにより、貧困層は住居を得、行政側は住宅問題の解決と財政の節約ができた。フォーマルかインフォーマルかにとらわれず、兎に角自由な活動が肝心だということがわかった。このことは特定のものだけに言えることではなく、貧困層を取り巻く様々な面に共通することであると考えるに至った。

主要参考文献

- ・ 国際協力事業団 『ペルー国別援助研究会報告書』、1998 年
- ・ 日本貿易振興会 『中南米における中小企業政策の展開』、1998 年
- ・ 幡谷則子 「ラテンアメリカにおける『都市インフォーマルセクター論』」、アジア経済研究所 『アジア経済』 第 27 号、12 巻、1986 年 12 月号
- ・ 幡谷則子 「都市インフォーマルセクター」、小池洋一、西島章次編 『ラテンアメリカの経済』 第 5 章、新評論、1993 年
- ・ 「都市自治共同体、ワイカンへの報告書」1997 年。
- ・ Instituto Sociedad Tecnología y Desarrollo Moray, *Avances del Diagnostico Situacional de la Comunidad Urbana Autogestionaria Huaycán y del Programa Funcional Mudico para la Elaboración del Proyecto de su Hospital Zonal*, 1993.
- ・ Mendoza, Oscar., *El Crecimiento de las Pequeñas Empresas Confeccionistas en Lima, 1980-1997: la Formación de Redes Sociales y Redes Estratégicas*, Apuntes No.44 Primer Semestre 1999, Lima, Peru : Centro de Investigacion, Universidad del Pacifico
- ・ Socorro, M., Norma, J., *Exportaciones Microempresariales y Liberación de Mercados : políticas latino americanas hacia la microemresa*, pp.59-87, Caracas, Venezuela, Editorial de Nueva Sociedad, 1995.
- ・ *Programa Especial de Habilitación Urbana "Huaycán" 1984.*

主要参考ホームページ

- ・ COFIDE <http://www.cofide.com.pe/scripts/home.cgi>
- ・ FONCODES <http://www.foncodes.gob.pe/>
- ・ Gamarra en Línea <http://gamarra.prompyme.gob.pe/>
- ・ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo <http://www.mintra.gob.pe/>
- ・ PROMpyme <http://www.prompyme.gob.pe/>